

บทความวิจัยเรื่อง
การบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่ (Clusters)
กรณีศึกษา การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย เทศบาลตำบลนาดี จ.สมุทรสาคร

อรอนงค์ เผือกเล็ก

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอ แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศประกอบด้วย การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า และการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และในการนี้พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดให้การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่น และให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะเสนอแนะ แนะนำ ช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงาน โครงการ ในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

จังหวัดสมุทรสาครเป็นเมืองที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ ทั้งทางด้านการอุตสาหกรรม การประมง และการเกษตรกรรม จังหวัดสมุทรสาครจึงเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่โดยรวมนั้นมีขนาดเล็ก แต่เมื่อวิเคราะห์ให้ลึกๆแล้ว การใช้สอยบนพื้นที่ดินโดยรวมเกือบทั้งหมดนั้นของจังหวัดสมุทรสาคร ครึ่งหนึ่งของจังหวัดถูกใช้เพื่อการเกษตรกรรมและในส่วนที่เหลือนั้นเป็นส่วนที่ถูกใช้ไปในด้าน อุตสาหกรรม และการประมง เนื่องจากทางทิศใต้ของจังหวัดเป็นพื้นที่ที่มีส่วนติดต่อกับชายทะเล จึงมีพื้นที่ส่วนที่เป็นป่าชายเลนและการทำนาเกลือ ซึ่งบางส่วนถูกทำลายเพื่อนำมาเลี้ยงกุ้ง ดังนั้นจะเห็นได้ว่าพื้นที่เกือบทั้งหมดของจังหวัดถูกใช้เป็นที่เพื่อด้านเศรษฐกิจและเพื่ออยู่อาศัย ดังนั้นเมื่อพื้นที่มีการถูกใช้สอยต่างๆ ทั้งในทางด้านเศรษฐกิจและด้านการอยู่อาศัยแล้วนั้น จึงทำให้ไม่สามารถหลีกเลี่ยงการขยายตัวของชุมชน และส่วนใหญ่แล้วชุมชนต่างๆ ภายในจังหวัดสมุทรสาครมักเป็นชุมชนที่ค่อนข้างมีความหนาแน่นของจำนวนประชากร อันเนื่องมาจากการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจการส่งออกของประเทศไทย และผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรแปรรูป เมื่อเกิดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจจึงทำให้เกิดการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ ภายในพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาคร และในตำบลอ้อมน้อย อำเภอเมืองกระทุ่มแบน ตามมาด้วยพื้นที่ทางอุตสาหกรรมในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร ซึ่งมีอัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนโรงงานอุตสาหกรรม และเมื่อการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น ส่งผลให้อัตราการเพิ่มของจำนวนของประชากรมีอัตราเพิ่มมากขึ้น ซึ่งอัตราการเพิ่มของจำนวนประชากรนี้เกิดเนื่องมาจากการที่มีความต้องการของจำนวนแรงงานที่เพิ่มขึ้น ดังนั้นเมื่อมีการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร จึงทำให้มีการเพิ่มขึ้นของปริมาณขยะมูลฝอยและเกิดปัญหาและส่งผลกระทบต่อเป็นอย่างมาก และเป็นวงกว้าง (เว็บไซต์ <http://www.samutsakhon.go.th>, สืบค้นเมื่อ 2 เมษายน 2562)

เทศบาลตำบลนาดีได้เสนอเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) แบบการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) โดยมีการรวมกลุ่มในพื้นที่ 6 องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน โดยมีการตั้งวัตถุประสงค์ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ (2559-2564) การรวมกลุ่มในพื้นที่ ได้แก่ เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน เทศบาลตำบลนาดี เทศบาลตำบลบางปลา เทศบาลตำบลดอนไก่ดี องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ องค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก โดยภายในพื้นที่ของเทศบาลตำบลนาดีมีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของศูนย์กำจัดขยะของภาครัฐ จำนวน 6 แห่ง และในส่วนของสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของเอกชนมี 6 แห่ง โดยภายในพื้นที่ของเทศบาลตำบลนาดีมีเอกชนที่มีการดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยอยู่แล้ว ดำเนินการโดย ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ ซึ่งเป็นสถานที่กำจัดขยะที่เปิดดำเนินการมาไม่ต่ำกว่า 30 ปี สถานที่กำจัดขยะ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ มีปริมาณขยะมูลฝอยตกค้างสะสมประมาณ 1 ล้านตัน

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่ต้องการศึกษาการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่ (Clusters) โดยผู้ศึกษาได้เลือกกรณีศึกษา การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ผู้ศึกษาได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษาดังนี้เพื่อศึกษาถึงสถานการณ์และปัญหาของขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อศึกษาถึงอุปสรรคในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร และเพื่อศึกษาถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษามาใช้ในการปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้อง ให้มีการดำเนินงานเป็นไปตามหลักวิชาการ และสนับสนุนการขับเคลื่อนแนวทางการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) และเพื่อประโยชน์ในการลดปริมาณขยะมูลฝอย และเพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรวมกลุ่มพื้นที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชน และเพิ่มประสิทธิผลในการกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ทั้งนี้ก็เพื่อมีส่วนในการลดผลกระทบของมลพิษต่อสุขภาพ สิ่งแวดล้อม และลดภาวะโลกร้อน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสถานการณ์และปัญหาของขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร
2. เพื่อศึกษาอุปสรรคในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร
3. เพื่อศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร

วิธีการดำเนินการวิจัย

ในการศึกษาคั้งนี้ผู้ศึกษาต้องการศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่(Cluster) โดยงานวิจัยนี้ได้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เพื่อศึกษาการบริหารขยะมูลฝอยชุมชน แบบการรวมกลุ่มพื้นที่ (Cluster) เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร โดยเน้นในกระบวนการการรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 6 แห่ง การมีส่วนร่วมในการหาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆที่เกิดขึ้น เพื่อเป็นการสร้างแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืนและสามารถพัฒนาไปสู่กระบวนการต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติงานในการ

บริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคุ้มค่าทั้งประสิทธิภาพและต้องเกิดประสิทธิผลในการดำเนินงานโดยผู้วิจัยมีวิธีการดำเนินการวิจัย โดยการวิเคราะห์เอกสารการสัมภาษณ์เชิงลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (In – depth Interview) พร้อมด้วยการบินที่เสี่ยงในการสัมภาษณ์ ซึ่งเป็นเครื่องมือในการสัมภาษณ์ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในด้านการบริหารขยะมูลฝอย โดยนำข้อมูลการสัมภาษณ์มาประมวลผล ซึ่งได้แก่

1. นายนิวัฒน์ ขวัญบุญนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองกระทุ่มแบน
2. นาง ปาณิดา จิตพิณัฐสุภัคธรหัวหน้าฝ่ายบริหารงานสาธารณสุขเทศบาลตำบลนาดี
3. นายวิชัย แต่งเอี่ยมนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลดอนไก่ดี
4. นางสาว กัญญ์วรา รัตนมะสะ ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขเทศบาลตำบลบางปลา
5. นายสุชีพ คงศีล นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ
6. นายคำพอง ภูมิภาค ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ
7. นายไพบูลย์ คุ้มคำ ที่ปรึกษาทางหุ่นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ
8. ว่าที่ร้อยโท สัญญา ญาติพิมาย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว
9. นาย บุญส่ง จันทร์จรัสศรี ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว

คำถามการวิจัย

ในการศึกษาคั้งนี้ผู้ศึกษาต้องการศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่(Cluster) กรณีศึกษา การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอยเทศบาลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร การศึกษาคั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยมีคำถามการวิจัยดังนี้

- 1.สถานการณ์และปัญหาของขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาครเป็นอย่างไร
- 2.อุปสรรคในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาครเป็นอย่างไร
- 3.แนวทางในการแก้ไขปัญหาของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาครเป็นอย่างไร

ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษากาการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่(Clusters) กรณีศึกษา การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาครผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตของการศึกษา ไว้ดังนี้

1. **ขอบเขตด้านเนื้อหา** ประกอบด้วย ลักษณะประชากรและสังคม ได้แก่ จำนวนประชากรสภาพบ้านที่อยู่อาศัย และสถานภาพทางเศรษฐกิจของการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร และในด้านการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร

2. **ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ** ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญการ ของการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร และรวมถึง ผู้ประกอบการสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ

3. **ขอบเขตด้านพื้นที่** ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตพื้นที่ โดยการศึกษาในพื้นที่ของการ รวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร และสถานที่กำจัดขยะ มูลฝอยชุมชน ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ

4. **ขอบเขตด้านระยะเวลา** ได้ทำการวิจัยโดยการศึกษารวบรวมข้อมูล ในระหว่างเดือน เมษายน 2562 ถึง เดือนพฤษภาคม 2562

นิยามศัพท์

การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร คือ เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดการขยะมูลฝอยแบบ การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร โดยเป็นการ รวมกลุ่มพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบไปด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 6 แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมือง 1 แห่ง เทศบาลตำบล 3 แห่ง และ องค์การบริหารส่วนตำบล 2 แห่ง กล่าวคือ เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน เทศบาลตำบลนาดี เทศบาลตำบลบางปลา เทศบาลตำบลดอนไก่ดี องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ องค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก ในส่วนของสถานที่กำจัดขยะมูล ฝอย เป็นสถานประกอบการณ์โดยเอกชน ดำเนินการโดย ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ

ของเสีย หมายถึง มูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสีย อากาศเสีย มลสาร หรือวัตถุอันตรายอื่นใด ซึ่งถูกปล่อยทิ้งหรือมีที่มาจากแหล่งกำเนิดมลพิษ รวมทั้งกาก ตะกอน หรือสิ่งตกค้างจากสิ่งเหล่านั้น ที่ อยู่ในสภาพของแข็ง ของเหลวหรือก๊าซ (คำศัพท์ด้านสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ 2556)

ขยะมูลฝอย หมายถึง ของเสียที่อยู่ในรูปของแข็ง ซึ่งอาจจะมีปริมาณขึ้นปะปนมาด้วยจำนวน หนึ่ง ขยะที่เกิดขึ้นจากอาคารที่พักอาศัย สถานที่ทำการโรงงานอุตสาหกรรม หรือตลาดสดก็ตามจะมี ปริมาณและลักษณะแตกต่างกันออกไป โดยปกติแล้ววัตถุต่าง ๆ ที่ถูกทิ้งมาในรูปของขยะนั้น จะมีทั้งอินทรีย์สารและอนินทรีย์สาร สารวัตถุต่าง ๆ เหล่านี้บางชนิดก็สามารถย่อยสลายได้ด้วย จุลินทรีย์ในเวลาอันรวดเร็ว โดยเฉพาะพวกเศษอาหาร เศษพืชผัก แต่บางชนิดก็ไม่อาจจะย่อยสลายได้ เลย เช่น พลาสติก เศษแก้ว ซึ่งเป็นสิ่งปฏิกูลสิ่งของที่เหลือใช้ ได้แก่ กระดาษทุกชนิด ขวดแก้ว เศษผ้า ทุกชนิด เศษไม้ เศษอาหาร เศษยางและหนัง เศษกระจก พลาสติกทุกชนิด กระจกทุกชนิด เศษวัสดุ ก่อสร้าง กิ่งไม้ ใบไม้ มูลสัตว์ ซากสัตว์ ซากพืช ผักผลไม้ ขยะติดเชื้อและสารเคมี นอกจากนี้อาจเป็น เศษสิ่งของที่ทิ้งแล้ว (ราชบัณฑิตยสถาน, 2542, หน้า 166 และ หน้า 1266)

มูลฝอยชุมชน หมายถึง มูลฝอยที่เกิดจากกิจกรรมต่าง ๆ ในชุมชน เช่น บ้านพักอาศัย ธุรกิจ ร้านค้า สถานประกอบการ สถานบริการ ตลาดสด สถาบันต่าง ๆ รวมทั้งเศษวัสดุก่อสร้าง ทั้งนี้ไม่รวม ของเสียอันตรายและมูลฝอยติดเชื้อ (คำศัพท์ด้านสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ 2556)

ชุมชน หมายถึง ประชาชนที่อาศัยอยู่ในครัวเรือนที่มีเลขที่บ้าน และจำนวนครัวเรือนมีหน่วย เป็นครัวเรือน ตามทะเบียนราษฎรของหมู่บ้านในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้เข้าร่วมการรวมกลุ่ม พื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร โดยมีองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น 6 แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน เทศบาลตำบลนาดี เทศบาลตำบลบาง

ปลา เทศบาลตำบลดอนไถ่ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ องค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก และในส่วนของสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย ดำเนินการโดย ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมณีกรธุรกิจ

สถานที่กำจัดขยะมูลฝอย หมายถึง พื้นที่หรือสถานที่ที่มีอาณาเขต หรือบริเวณที่มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน เพื่อใช้สำหรับเป็นสถานที่หรือพื้นที่ที่ให้หน่วยงานภาครัฐและองค์กรในภาคเอกชนใช้สำหรับการให้มีการขนส่ง และถ่ายเทของขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลของเสีย เพื่อรอที่จะเข้าไปในกระบวนการหรือขั้นตอนการคัดแยกและผลักดันเข้าสู่รูปแบบต่าง ๆ ในการกำจัดขยะมูลฝอย โดยในการศึกษานี้ ผู้ศึกษาหมายถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมณีกรธุรกิจ

การบริหารจัดการขยะมูลฝอย หมายถึง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย และวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นไปในแนวทางที่รัฐบาลได้กำหนดหรือได้บัญญัติไว้ ประกอบด้วย นโยบายหรือรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยที่ภาครัฐได้กำหนดเป็นแนวทางให้สถานที่กำจัดขยะนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติ การพัฒนาการบริหารจัดการขยะมูลฝอย และการใช้เทคโนโลยีในการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมเพื่อให้เป็นไปตามที่ภาครัฐกำหนดหรือได้บัญญัติไว้

รูปแบบการจัดการขยะมูลฝอย หมายถึง วิธีการจัดการขยะมูลฝอยเพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอย มีการคัดแยกประเภทขยะมูลฝอย การใช้ซ้ำ การทำปุ๋ยหมัก และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ การเลือกใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดการการกำจัดขยะมูลฝอย

ประสิทธิผลการจัดการขยะมูลฝอย หมายถึง ระดับการบรรลุผลสำเร็จในด้านต่าง ๆ คือ ด้านรูปแบบการจัดการการกำจัดขยะมูลฝอยด้านการพัฒนาการจัดการการกำจัดขยะมูลฝอยและด้านการเลือกใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดการการกำจัดขยะมูลฝอย ด้านการจัดสรรทรัพยากร ด้านกระบวนการภายใน ด้านผลลัพธ์การดำเนินการ ด้านความสามารถในการสร้างความพึงพอใจ และด้านการพัฒนาองค์กร

การมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย หมายถึง การกระทำหรือการปฏิบัติที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จ.สมุทรสาครได้แสดงออกเกี่ยวกับการบริหารขยะมูลฝอย โดยอาศัยความรู้ความเข้าใจที่ได้รับรู้และปฏิบัติจริง

ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา

1. ได้ทราบถึงผลการศึกษาศึกษาสถานการณ์และปัญหาขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร
2. ได้ทราบถึงผลการศึกษาอุปสรรคในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร
3. ได้ทราบถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร

แนวความคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่ (Clusters) กรณีศึกษา การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ได้มีการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องตามรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. แนวคิดการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Cluster)
2. แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอย
3. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม
5. นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน
6. กฎหมายและมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง
7. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

บทสรุป

การบริหารขยะมูลฝอยชุมชนแบบการรวมกลุ่มพื้นที่(Clusters) เป็นแนวทางการพัฒนาระบบการกำจัดขยะมูลฝอยให้มีความเพียงพอที่จะสามารถรองรับปริมาณขยะที่เกิดขึ้น ซึ่งเป็นภารกิจหนึ่งในความรับผิดชอบของหน่วยงานในภาครัฐ โดยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปวางแผนและดำเนินการให้เกิดประสิทธิผล ซึ่งโดยตามระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมรับผิดชอบในด้านการรักษาความสะอาด และสาธารณสุขโดยตรงในแนวทางการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยชุมชน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในเขตการปกครองของตนเป็นผู้รับผิดชอบดูแล โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารจัดการและให้เป็นที่พึงพอใจของประชาชน โดยในแบบการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย(Cluster) เป็นแนวทางที่ทางกระทรวงมหาดไทยได้นำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ (พ.ศ.2559–2564) ส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อยึดเป็นแนวทางนำไปปฏิบัติ โดยแนวทางการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอยนั้นมีจุดประสงค์เพื่อศึกษาถึงสถานการณ์ ปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร

จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ คือ ผู้บริหารและข้าราชการเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในด้านการบริหารขยะมูลฝอยของการรวมกลุ่มพื้นที่เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งประกอบไปด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 6 แห่ง ผู้บริหารห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ รวมถึงปลัดและผู้อำนวยการกองสาธารณสุขของค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว โดยประเด็นในการสัมภาษณ์ ดังนี้

สถานการณ์และปัญหาของขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร

สรุปได้ว่า

ปัญหาในเรื่องขยะมูลฝอยถือว่าเป็นปัญหาของท้องถิ่นทุกท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องของการกำจัด สาเหตุเกิดจากสภาพปัจจุบันชุมชนทั้งหมดในจังหวัดสมุทรสาครได้มีการพัฒนาและมีการ

เปลี่ยนแปลงไปมาก สืบเนื่องจากความเจริญเติบโตของบ้านเมืองทำให้ที่อยู่อาศัยและโรงงานอุตสาหกรรมมีเพิ่มปริมาณขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยจากเดิมมีพื้นที่ของเทศบาลเองที่กำจัดขยะโดยวิธีการฝังกลบ แต่ปัจจุบันทางเทศบาลไม่สามารถที่จะนำขยะดังกล่าวไปดำเนินการกำจัดเองได้ เนื่องจากประชาชนในพื้นที่นั้นไม่ยินยอม เพราะเกิดผลกระทบเนื่องจากชุมชนได้มีการขยายเข้าไปใกล้บ่อขยะ ทำให้ทางเทศบาลต้องปิดบ่อขยะของทางเทศบาล และเทศบาลก็ต้องไปดำเนินการทิ้งขยะมูลฝอยกับบริษัทเอกชน โดยจ้างเอกชนดำเนินการ พอให้เอกชนดำเนินการในเบื้องต้นทุกท้องถิ่นก็ต้องการที่ทิ้งขยะที่ถูกต้องไม่มีปัญหาในเรื่องของชุมชน แต่ในปัจจุบันระบบการจัดซื้อจัดจ้างในภาครัฐมีการป้องกันของทางรัฐบาล ก็เกรงว่าทางเจ้าหน้าที่จะเลือกที่ทิ้ง โดยวิธีการจัดการงบประมาณด้วยวิธีพิเศษ กับวิธีการ E-Bidding ทั่วไป ทำให้บริษัทเอกชนเกิดการแข่งขันในเรื่องราคา

ปัญหาในการจัดเก็บขยะต้นทาง ประเภทขยะอินทรีย์หรือขยะเปียกซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ไม่ได้คัดแยกขยะก่อนทิ้งและมักจะทิ้งรวมกันในถังขยะ ส่วนขยะรีไซเคิลประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่มีการคัดแยกขยะรีไซเคิลเป็นบางครั้งเร็วเท่านั้น ส่วนใหญ่คัดแยกเพื่อขายให้กับร้านรับซื้อประชาชนส่วนใหญ่ไม่มีการคัดแยกขยะแบบชัดเจน ในส่วนของขยะอันตรายชุมชน ทางเทศบาลตำบลนาดีได้ดำเนินการจัดเก็บทุกวันจันทร์แรกของเดือน ทุกจุดที่ทางเทศบาลตำบลนาดีจัดตั้งไว้ ซึ่งมีการคัดแยกถูกต้องเป็นบางจุดเท่านั้น

ปัญหาการจัดเก็บพบว่าขยะนั้นมีแต่จะเพิ่มจำนวนที่มากขึ้น ทางเทศบาลประสบปัญหาของการนำขยะไปส่ง ณ สถานที่กำจัดขยะมูลฝอย เพราะระยะทางไปกลับที่ไกล ทางเทศบาลก็ได้ปรึกษากับทางผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ว่ามีทางที่อยากให้จังหวัดเป็นแม่ข่ายในการจัดให้มีการรวมกลุ่มให้มีความสอดคล้องกับพื้นที่ โดยให้ทิ้งได้ใกล้ที่สุด ไม่ต้องให้รถวิ่งไปไกล ในกรณีอย่างบางเทศบาลที่มีสถานที่กำจัดขยะอยู่ในพื้นที่ของตัวเองแท้ๆ แต่เมื่อมีการเคาะราคา ก็ทำให้เทศบาลต้องขนส่งไปทิ้งที่ระยะทางไกล ทำให้ไม่มีประสิทธิภาพแลเกิดความล่าช้า ปัญหาตรงนี้เป็นความลำบากของทางเทศบาลในเรื่องของการขนส่งในระยะทางที่ไกลมากกว่าเดิมทำให้มีปัญหาหนัก และในปัจจุบันทำให้เกิดปัญหาขยะตกค้างในพื้นที่

ปัญหาทางด้านการบริหารจัดการขยะยังไม่มีประสิทธิภาพมากพอ ทั้งในเรื่องของงบประมาณและบุคลากร ทางด้านการจัดเก็บก็ค่อนข้างที่จะมีปัญหา ในส่วนทางด้านของการรวมกลุ่มซึ่งปัญหาในการรวมกลุ่ม ที่ผ่านมาเทศบาลตำบลบางปลาเลือกในกลุ่มคัดเตอร์ของเทศบาลตำบลนาดี แต่การขับเคลื่อนของเจ้าภาพก็ยังขาดความชัดเจนในแนวทางของการดำเนินงาน และในระดับจังหวัดเองก็มีการประชุมก็ทิ้งช่วงห่างไป ก็เลยทำให้การดำเนินการของการรวมกลุ่มนั้นเกิดความล่าช้า

อุปสรรคในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่มพื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร สรุปได้ว่า

อุปสรรคในการบริหารขยะมูลฝอยชุมชน เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างในการประกวดราคาในการกำจัดขยะมูลฝอย โดยระยะทางจากพื้นที่ไปถึงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย มีระยะทางที่มากขึ้นกว่าเดิม ทำให้ประสบปัญหาการบรรทุกขยะชำรุด ต้องส่งซ่อมแซมและปรับปรุงเป็นระยะเวลาค่อนข้างนาน จึงทำให้เกิดปัญหาในการจัดเก็บไม่ทันเวลา ทำให้เกิดปัญหาขยะตกค้างสะสมในพื้นที่ สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนในพื้นที่

อุปสรรคในการประกวดราคาถือว่าเป็นอุปสรรคของทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การแข่งขันของบริษัทเอกชนที่เกิดขึ้นใหม่ก็ไปหาพื้นที่ที่ไกลจากแต่ละท้องถิ่นแล้ว โดยศักยภาพใน จังหวัดสมุทรสาครบ่อกำจัดขยะที่ได้รับอนุญาตถูกต้อง ถ้าไม่ผิดพลาดคือแต่ละอำเภอมียของ แต่ละ อำเภองเอง หรือ อำเภอกที่ติดต่อกันใกล้เคียงก็สามารถ ที่จะรองรับปริมาณขยะได้ แล้วก็อยู่ในระยะทาง ที่เหมาะสม ซึ่งตรงนี้ก็ทำให้บ่อขยะที่ทำการแข่งขันกัน เพราะการแข่งขันอย่างเสรี ตรงนี้ก็สร้างปัญหา ค่อนข้างจะมาก ซึ่งอันที่จริงแล้วน่าจะมีการจัดระบบตามความเหมาะสมของพื้นที่ เพราะว่าการไปทิ้ง นอกพื้นที่ระหว่างที่รถขนส่งขยะดำเนินการไปทิ้งจะต้องวิ่งผ่านหลายหมู่บ้าน ก็ทำให้เกิดการต่อต้าน จากประชาชนในเส้นทางที่ต้องผ่าน เพราะประชาชนเกิดความเดือดร้อน

อุปสรรคส่วนใหญ่ก็จะเป็นทางด้านระยะทาง จังหวัดสมุทรสาครมีบ่อเพียงแค่ 3 จุดที่ สามารถรับขยะและทำการบริหารจัดการได้ แต่ในส่วนของคัตเตอร์ของบางเทศบาลไม่อาจจะเกิดขึ้นได้ เพราะว่า เป็นชุมชนที่มีประชาชนอาศัยอยู่หนาแน่นแล้ว ถ้าหากว่ามีโรงงาน(สถานที่กำจัดขยะ) เข้ามาเป็นจุดดำอยู่ในพื้นที่ก็จะก่อให้เกิดปัญหามากมายตามมา ส่วนในเรื่องของระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ในการที่เราจะจัดซื้อจัดจ้างต่อไปในปี 2563 นั้นทางผู้ว่าราชการจังหวัด และทางท่านรองผู้ว่าราชการ จังหวัดเอง ท่านก็จะไปดูเรื่องของ TOR (การจัดซื้อจัดจ้าง) เป็นสำคัญ คือจะกำหนดให้ทางองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาระยะทางไปกลับ ซึ่งทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องไม่คำนึงถึง ในด้านของราคาเป็นหลัก ควรใช้ระยะทางและความเหมาะสมเป็นหลัก นอกจากความล้ำซ้ำ ที่ชัดเจนเลยก็คือระเบียบของการจัดซื้อจัดจ้างคือทุกเทศบาลหรือทุกองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีความกังวลกันมากกว่าถ้ามารวมกลุ่มนี้แล้วสุดท้ายท้องถิ่นก็ยังต้องไปอิงกับระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง คือต้องเข้าสู่ในระบบ E-Bidding ซึ่งเรายังไม่รู้เลยว่าใครจะเป็นผู้ประมูลได้ อาจจะมีสับสนว่าเราเข้า กลุ่มคัตเตอร์นี้แล้ว แต่อีกบริษัทหนึ่งอยู่อีกกลุ่มหนึ่งมาประมูล

อุปสรรคในการเกิดกระแสต่อต้านจากพื้นที่ในเรื่องของการทิ้งขยะ เช่น ขยะขององค์การ บริหารส่วนตำบลหนึ่ง แต่นำขยะไปทิ้งในพื้นที่ของสถานกำจัดขยะตำบลอื่น

แนวทางในการแก้ไขปัญหาของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของการรวมกลุ่ม พื้นที่การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร สรุปได้ว่า

แนวทางในการแก้ปัญหาของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ในเบื้องต้นมีการ ประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ความเข้าใจ สร้างความตระหนัก และจิตสำนึกให้กับประชาชนในชุมชนให้ มากขึ้น การขอความร่วมมือ ผู้นำชุมชน และโรงเรียน ในการคัดแยกขยะเบื้องต้น ซึ่งถือว่าเป็นการลด ภาระในการจัดเก็บได้ดีมากในเบื้องต้น

จากปัญหาและอุปสรรคในการจัดเก็บ ที่ทางเทศบาลตำบลนาดีต้องส่งขยะมูลฝอยในการ กำจัดที่สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่ตำบลบางโทรัดนั้น จนได้ประสบปัญหาด้านการขนส่งที่มี ระยะทางมากขึ้นกว่าเดิม ทำให้มีปัญหาในการจัดเก็บ และมีขยะตกค้าง ทางเทศบาลตำบลนาดีได้มีการปรับระยะเวลาในการจัดเก็บ การตั้งจุดรวบรวมขยะในชุมชน พร้อมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ จุด รวบรวมขยะ รวมถึงเส้นทางที่รถบรรทุกขยะคันที่มีการซ่อมแซมและปรับปรุง โดยให้ชุมชนได้ทราบ ถึงแนวทางการแก้ไขเบื้องต้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครก็เป็นเจ้าภาพได้เชิญท้องถิ่นให้เข้ามาร่วมการพูดคุยกันแสดง ความคิดเห็นกันถึงการวางแผนที่จะจัดหมวดหมู่หรือในที่นี้เรียกว่าคัตเตอร์ ที่จะให้มีเจ้าภาพในแต่ละ

ท้องถิ่นที่เข้าไปรวมกลุ่มกัน ในการจัดระบบในเรื่องของการกำจัดขยะ โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไหนใกล้พื้นที่ไหน ทางจังหวัดก็อยากให้ทำความเข้าใจกันแล้วให้ร่วมกันตั้งเป็นกลุ่มคัดเตอร์ เป็นสิ่งที่ถูกต้องแล้ว โดยการดูสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมในการหาที่กำจัดที่กระทบกับประชาชนให้น้อยที่สุด แล้วก็กำหนดค่าดำเนินการกลางที่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง เพราะว่าขยะของแต่ละพื้นที่ก็มีความแตกต่าง โดยเฉพาะพื้นที่ในจังหวัดสมุทรสาคร ถ้าเราเห็นได้ชัดว่าขยะที่จะต้องมีการคัดแยกแล้วก็สามารถนำไปใช้เกิดประโยชน์ได้

และเมื่อจังหวัดเป็นเจ้าภาพ ก็ควรที่จะสามารถกำหนด TOR ได้ เพราะเมื่อเราเปรียบเทียบกับวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง การกำหนดราคากลางของกระทรวงพาณิชย์ คือ สามารถกำหนดราคากลางเรื่องวัสดุก่อสร้างได้ แต่ในราคากลางของการกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนควรต้องเป็นไปตามพื้นที่หรือระยะทางที่บ่อขยะใกล้ก็ควรเพิ่มค่าใช้จ่ายเข้าไปในการคำนวณตรงนี้ สามารถกำหนดราคากลางได้โดยไม่ต้องไปกังวลเรื่องทุจริตและการได้ประโยชน์จากการมีส่วนร่วมได้เสียในเรื่องของวิธีการดำเนินการหรือผูกขาด เรื่องของการส่งกำจัดขยะมูลฝอยทำให้เกิดการแข่งขัน แต่การแข่งขันนั้นมักทำให้เกิดผลกระทบต่อวิธีการปฏิบัติ ก็ควรต้องมีการพิจารณาใหม่ เพราะว่าบ่อกำจัดขยะไม่สามารถที่จะสร้างได้ทุกที่แล้วก็ไม่สามารถที่จะหาคนลงทุนได้มากมาย

ในด้านแนวทางการแก้ไข หลังจากที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจังหวัดสมุทรสาครได้ประชุมกันในระดับจังหวัด ก็ได้มีการระดมความคิดเห็นกันในที่ประชุมก็เสนอให้ไปดูในเรื่องของระเบียบในการจัดซื้อจัดจ้าง ระเบียบแผนปฏิบัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอย 2562 ของในระดับประเทศ ซึ่งตรงนี้ก็ทำให้เห็นแนวทางที่ค่อนข้างละเอียดที่ท้องถิ่นจะสามารถใช้เป็นแนวทางที่จะกำหนดขอบเขตในการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป เพราะหากการดูระเบียบตอนนี้ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องกังวลว่าตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องยึดราคาต่ำสุดเพื่อประหยัดงบประมาณ แต่ในประสบการณ์คือการที่ราคาต่ำสุดมันไม่ได้ก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล หรือประโยชน์กับประชาชนมากมายเท่าไรเลย เพราะการเลือกราคาต่ำสุดตามระบบของการเคาะราคา ถ้าสถานที่ทิ้งหรือบ่ออยู่ใกล้ก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียค่าใช้จ่ายในส่วนอื่นๆ เพิ่มขึ้น ระยะเวลาของการเก็บลดลง

จากผลการวิจัยดังกล่าวสอดคล้องกับงานวิจัยของเพ็ญพร ศุภสุข (2549) ได้ศึกษาเรื่อง การบริหารงานการกำจัดขยะมูลฝอยรวมศูนย์ของเทศบาลเมืองมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า 1. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นด้วยกับนโยบายทางการกำจัดขยะมูลฝอยในรูปแบบการกำจัดขยะมูลฝอยรวมศูนย์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก แต่เห็นด้วยในระดับปานกลางเกี่ยวกับนโยบายสนับสนุนให้เอกชนดำเนินการหรือการให้สัมปทาน การวางแผนยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 12.50 ที่ไม่ได้จัดทำแผน ร้อยละ 12.50 ประชาชนยังไม่มีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย การกำหนดแนวทางการบริหารจัดการร่วมกัน เห็นด้วยมากที่สุดกับแนวคิดลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนก่อนนำไปกำจัด แต่เห็นด้วยกับแนวทางการให้เอกชนดำเนินการโดยวิธีการให้สัมปทานเพียงร้อยละ 6.25 และแนวทางว่าจ้างเอกชนดำเนินการเพียงร้อยละ 31.30 2. แนวทางแก้ไขปัญหาในระดับนโยบาย ควรปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ ควรมีการจัดทำแผนร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มพื้นที่ และควรกำหนดแนวทางกำจัดขยะมูลฝอยอย่างครบวงจรก่อนเริ่มต้นก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยท้องถิ่นควรมีการเตรียมความพร้อมด้านการ

บริหาร ควรสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจัดตั้งกลุ่มพื้นที่ และก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย รวมทั้งบริหารระบบ ควรกำหนดมาตรฐานงานขั้นต่ำหรือกลไกในการควบคุมกำกับภาคเอกชนไว้ ให้ชัดเจนในกรณีมีนโยบายให้ภาคเอกชนร่วมจัดการโดยสรุปผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นเห็นด้วยในระดับมากกับนโยบายการกำจัดขยะมูลฝอยในรูปแบบการกำจัดขยะมูลฝอยรวมศูนย์ ซึ่งข้อสัมภาษณ์นี้จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการจัดการขยะให้มีประสิทธิภาพต่อไป และสอดคล้องกับงานวิจัยของธนาภัสสร แสงเกียรติยุทธ (2554) ได้ศึกษาเรื่อง ประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรด้านการจัดการขยะมูลฝอย : กรณีศึกษา เทศบาลตำบลในพื้นที่บริเวณภาคเหนือตอนล่าง ผลการวิจัยพบว่า ผลการวิเคราะห์การบริหารจัดการองค์กรของเทศบาลตำบลในพื้นที่บริเวณภาคเหนือตอนล่าง โดยรวมมีระดับการปฏิบัติถ่ายทอดเรียนรู้ทั้งองค์กร เมื่อพิจารณาการบริหารจัดการองค์กรเป็นรายด้าน พบว่า อันดับแรก คือ ด้านสมรรถนะทางการบริหาร รองลงมา คือ ด้านทรัพยากรการบริหาร และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ด้านวัฒนธรรมองค์กร ผลการวิเคราะห์ประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรด้านการจัดการขยะมูลฝอยของ เทศบาลตำบลในพื้นที่บริเวณภาคเหนือตอนล่าง โดยรวมมีระดับความสำเร็จมาก เมื่อพิจารณาการบริหารจัดการองค์กรด้านการจัดการขยะมูลฝอยเป็นรายด้าน พบว่า ด้านความสามารถในการสร้างความพึงพอใจรองลงมา คือ ด้านการพัฒนาองค์กร และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการจัดหาและการจัดสรรทรัพยากร ผลการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติการถดถอยเชิงพหุคูณ (Multiple Regression) พบว่า ปัจจัยสำคัญที่สามารถอธิบายประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรด้านการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลในพื้นที่บริเวณภาคเหนือตอนล่าง ประกอบด้วย ด้านทรัพยากรการบริหารด้านกระบวนการ/เทคโนโลยี ด้านวัฒนธรรมองค์กร และด้านสมรรถนะทางการบริหาร ผลการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เส้นทาง (path analysis) พบว่า ประสิทธิภาพการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลในพื้นที่บริเวณภาคเหนือตอนล่าง ได้รับอิทธิพลทางตรงจากด้านวัฒนธรรมองค์กร ด้านกระบวนการ/เทคโนโลยี ด้านทรัพยากรการบริหาร และด้านสมรรถนะทางการบริหาร ผลการวิจัยเชิงคุณภาพ ได้ทำการสัมภาษณ์ผู้นำชุมชนจำนวน 20 คน พบว่า 1) โครงการที่นำมาปรับปรุงการบริหารจัดการองค์กร การกำหนดแนวทางดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ตามพันธกิจ และควรมีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในองค์กร 2) โครงการที่นำมาปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหาร ควรขอความร่วมมือและการสนับสนุนจากเครือข่ายองค์กรประชาชน และมีการสร้างความพึงพอใจ ด้วยการบริการประชาชนแบบครบวงจร

แนวทางของการรวมกลุ่มพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว

องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว เป็นต้นแบบในการรวมกลุ่มแล้วเกิดความสำเร็จและค่อนข้างที่จะมีความเข้มแข็งในเรื่องของการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย ปัญหาของขยะมูลฝอยถือว่าองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว เป็นคัตเตอร์ที่มีหน่วยแม่งานที่ค่อนข้างสมบูรณ์ ทั้งในด้านตัวบทกฎหมายที่เป็นกฎหมายท้องถิ่นที่ได้ออกข้อกำหนดไว้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติสาธารณสุข ปี 2535 และ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดของกระทรวงมหาดไทยที่ออกมาในปี 2560 ในส่วนการจัดการที่ว่าประสบผลสำเร็จนั้น ก็หมายความว่าทุกท้องถิ่นได้มีการบริหารจัดการในการกำจัดขยะอย่างเป็นขั้นเป็นตอน ซึ่งทางหน่วยงานได้คัดเลือกทางบ่อเอกชน เพื่อรองรับขยะเอาไว้ เมื่อวงจรทั้งการจัดเก็บ ทั้งการขนส่ง และทั้งการกำจัดเป็นไปอย่างมีระบบแล้ว ก็เลยทำให้

ขยะในพื้นที่ไม่มีการตกค้าง โดยภาพรวมของการรวมกลุ่มพื้นที่ หรือคัตเตอร์องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้วก็จะมีขยะรวม 58 – 60 ตันต่อวันโดยประมาณ

ในเรื่องของการรวมกลุ่มคัตเตอร์ ได้มีวิธีการบริหารและมีวิธีการจัดรวมคัตเตอร์ตามแนวทางหรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดไว้ สืบเนื่องมาจากการที่จังหวัดได้มีนโยบาย และได้มีคณะกรรมการกำจัดสิ่งปฏิกูลมูลฝอยของจังหวัด กำหนดนโยบายในเรื่องของการกำจัดขยะมูลฝอยให้แต่ละท้องถิ่นได้ดำเนินการแบบรวมกลุ่ม ซึ่งในภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้วได้รับโอกาสเป็นเจ้าภาพในการที่จะเป็นแม่ข่ายให้กับท้องถิ่นในเขตอำเภอบ้านแพ้ว ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามารวมกลุ่มกันในพื้นที่ของบ้านแพ้ว จำนวน 11 แห่งด้วยกัน

ในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างคือ ต้องทำ TOR กำหนดตามข้อกำหนดซึ่งในอนาคตถ้าเป็นไปได้ ทางคัตเตอร์องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว ได้ไปรวมกลุ่มกับคัตเตอร์เทศบาลตำบลนาดีแล้วก็คัตเตอร์เทศบาลตำบลท่าจีน เพื่อให้เป็นการดำเนินงานทำได้ง่ายขึ้นในอนาคต แต่ต้องเป็นไปตามข้อกำหนดที่กำหนดว่า ถ้าเป็นขนาดแอลแล้วมันก็จะจะมีบริษัทนายทุนที่จะมาดูแล เพื่อนำงบมาลงทุนในเรื่องของการจัดการอย่างยั่งยืน ถ้ามีตัวนั้นแล้วข้อกำหนดก็จะสามารถกำหนดราคา ไว้เพื่อให้การดำเนินการต่อ ยอดไปได้ ซึ่งถ้าเกิดการแข่งขันกันด้วยราคาสิ่งแวดล้อมก็จะเกิดปัญหา เพราะว่าราคาต่ำมันไม่สามารถจัดการได้ มันจะต้องมีราคากลางที่บริษัทควรจะอยู่ได้หรือมีผลกำไร ซึ่งจะสามารถมาพัฒนาต่อยอดการดำเนินการได้ตามมาตรฐานกฎหมาย เพราะการที่ราคาต่ำกว่าความเป็นจริงมาก ซึ่งเป็นไปไม่ได้เลยที่เค้าจะดำเนินการแล้วได้คุณภาพ แล้วก็ทำให้เกิดปัญหามาตักกับชาวบ้านซึ่งก็จะได้ผลกระทบจากสิ่งแวดล้อม คือเป็นปัญหาที่ทุกฝ่ายต่างได้รับผลกระทบ

แนวทางการแก้ไขในเรื่องของ TOR ที่ทำให้คัตเตอร์องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว ประสบผลสำเร็จทั้ง 12 แห่ง คือในการที่เราระดมความคิดเห็นแล้วนำมาตั้งร่าง TOR แล้วก็นำมาดูในส่วนข้อดี ข้อด้อย นำมาปรับเพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นกลางมากที่สุด แล้วก็สามารถปรับใช้ได้กับทุกพื้นที่ในโซนคัตเตอร์เดียวกัน แล้วหลังจากนั้นก็ขอนำเข้ากลุ่มใหญ่ที่มีนายกแต่ละแห่งมาเข้าร่วมประชุมด้วยกัน เพื่อดูว่าข้อไหนเป็นไปตามข้อกำหนด หรือมีส่วนไหนที่ควรตัดออกหรือเพิ่มเติม โดยมีคณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ซึ่งพอได้รูปแบบออกมาแล้ว ก็ถึงจะมาตั้งเป็น TOR กลางเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งนำไปปรับใช้กับพื้นที่ของตนเอง โดยการนำเอาไปประกาศร่างในเวปไซต์ในท้องถิ่นของแต่ละแห่ง ก่อนที่จะประกาศการจัดซื้อจัดจ้างจริงๆ เพื่อให้คนเข้ามาวิจารณ์ร่าง TOR นี้มีว่าข้อบกพร่องใดบ้าง แต่ถ้าไม่มีข้อวิจารณ์ ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะนำ TOR นี้มาประกาศจริง ก็คือตามประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง

ในด้านของการต่อยอดในการพัฒนาต่อไปในอนาคตของการรวมกลุ่มพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว ก็จะมีในเรื่องของข้อกำหนดพิเศษที่ทางท้องถิ่นจะคุยในเรื่องของขยะอันตรายของชุมชนหรือของครัวเรือนที่ต้องมีการเก็บ แต่เนื่องจากท้องถิ่นในบ้านแพ้วเป็นขนาดเล็ก รถก็มีไม่เยอะรถที่จะขอซื้อใหม่เพื่อการนี้ก็ไม่มีต่อไปอาจจะออกใน TOR เพื่อเสนอข้อเสนอสเปคคือจัดเก็บขยะอันตรายในชุมชนอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้งต่อหมู่บ้านโดยให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการให้ฟรี โดยการที่บริษัทที่จะมาประมูลต้องมีห้องจัดเก็บให้ท้องถิ่น และจัดเก็บให้ด้วยซึ่งถือว่ารัฐได้เปรียบเพราะถ้าบริษัทไหนทำให้ได้บริษัทนั้นก็จะมีสิทธิมาเสนอราคา เป็นการทำให้ประหยัดงบประมาณท้องถิ่นและประชาชนหรือชาวบ้านในพื้นที่ได้ประโยชน์อย่างเต็มที่

สถานที่กำจัดขยะโดยห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจกับการรวมกลุ่มคัตเตอร์เทศบาลตำบลนาดี พบว่า

คัตเตอร์ก็คือ เทศบาลตำบลนาดีที่เป็นศูนย์กลางในการรวมขยะจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ เทศบาลตำบลบางปลา เทศบาลตำบลดอนไถ่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก และเทศบาลเมืองกระทุ่มแบน ซึ่งก็คือกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ โดยเข้าร่วมในการทำ MOU กับสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเอกชน ส่วนทางด้านห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจก็เป็นสถานที่กำจัดขยะเอกชน คือทางบ่อมีเอกสารใ และใบอนุญาตต่างๆครบ และก็มีกรร่วมทำ MOU โดยเป็นผู้รับกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนจากคัตเตอร์เทศบาลตำบลนาดีอีกที

ในส่วนด้านปัญหา ประการแรก คือ ขณะนี้สถานที่กำจัดขยะ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจมีการร่วมกันอยู่ในการทำเป็นคัตเตอร์เทศบาลตำบลนาดีแต่ยังไม่ค่อยเป็นรูปเป็นร่างเพราะต้องรอให้ทางจังหวัดสมุทรสาครมีการลงอนุมัติ โดยคัตเตอร์เทศบาลตำบลนาดีควรทำ MOU กับหน่วยงานราชการในแต่ละพื้นที่ที่เข้าร่วมในคัตเตอร์เทศบาลรวมเป็นระยะเวลา 20 ปี โดยการตกลงราคาตามกระทรวงมหาดไทยที่ได้กำหนดไว้ แต่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่มิตัดใดๆ ซึ่งเมื่อไม่มีข้อสรุปใดๆ ก็ยังคงต้องใช้การประมูลกันเป็นปีต่อปีในระเบียบเดิมไปก่อน เพราะว่าบริษัทเอกชนอื่นๆ ก็เข้ามาร่วมกันประมูลราคาเพราะเป็นระเบียบของการจัดซื้อจัดจ้างปกติของการทำงาน ซึ่งก็ต้องมีการลดราคากันให้ต่ำลง ดังนั้นจึงไม่เป็นไปตามที่ต้องการ

บทบาทของเทศบาลตำบลนาดีในการควบคุมดูแลสถานที่กำจัดขยะของเอกชนที่อยู่ในพื้นที่ตำบลนาดี ซึ่งก็คือห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ ในเรื่องของการปรับปรุงสถานที่ให้เป็นไปตามแนวนโยบายของภาครัฐ ซึ่งทางด้านการปรับปรุงสถานที่เป็นหน้าที่ที่ทางห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจต้องมีความรับผิดชอบอยู่แล้ว เนื่องจากบ่อกำจัดขยะอยู่ในเขตพื้นที่ของตำบลนาดี ดังนั้นเทศบาลตำบลนาดีก็เป็นหน่วยงานที่ต้องกำกับดูแลทั้งในเรื่องใบอนุญาต และการกำกับดูแลในเรื่องสุขอนามัย สุขลักษณะ ที่เกี่ยวกับสถานที่กำจัดขยะ ทางห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจเองก็ต้องทำตามกฎระเบียบและกฎหมายของทางสาธารณสุขในเรื่องของสิ่งแวดล้อมและของอุตสาหกรรม เพราะในภายหลังได้มีการปรับปรุงมาเป็นโรงงานซึ่งเป็นโรงงานกำจัดขยะ โดยที่นำขยะมาคัดแยกแล้ว ก็ทำเป็น RDF ส่งให้กับโรงงานปูน นำไปผลิตกระแสไฟฟ้า หลังจากคัดแยกแล้วก็จะเหลือขยะประเภทออร์แกนิก ซึ่งก็ต้องนำไปฝัง

เพื่อเป็นการควบคุมตามหลักวิชาการ เพราะต้องมีบริษัทควบคุมที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมาควบคุมเช่น ระบบบำบัดน้ำเสีย ก็มีบริษัทมาควบคุมดูแลว่าน้ำเสียที่บำบัดเสร็จแล้วได้นำน้ำเสียเหล่านั้นกลับมาใช้จริงหรือไม่ เช่น นำมาใช้ในโรงงาน ใช้ล้างรถแล้วก็หมุนเวียนอยู่ในโรงงานโดยไม่มีปล่อยสู่ภายนอก

จากการที่คัตเตอร์เทศบาลตำบลนาดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจในการทำ MOU ซึ่งทางห้างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจก็มีการนำขยะมาส่งให้กับบริษัทเอ็นเนอร์ยี จำกัด เพื่อนำเอาไปส่งให้กับบริษัททีพีไอ เพราะว่าบริษัทเอ็นเนอร์ยี จำกัด มีการทำสัญญากับบริษัททีพีไอ เพื่อเอาเครื่องจักรในการคัดแยกขยะ จากบริษัททีพีไอมาลง ซึ่งทางบริษัททีพีไอ เป็นผู้ซื้อเครื่องมาเพื่อให้เช่า

โดยเป็นเครื่องขัดแยกขยะ แล้วบริษัทนาดีเอ็นเนอร์ยี จำกัด ก็เอาขยะที่ห่างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ มาทำและนำไปส่งให้บริษัททีพีไอ

ในการต่อยอดการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ห่างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจบริหารจัดการ ขยะมูลฝอย จากการคัดแยก และกำจัดตามระบบตามแผนแม่บทที่กระทรวงได้ออกมาในเรื่องของการ ต่อยอดในการทำโรงงานไฟฟ้าโดยใช้พลังงานจากขยะชุมชน เพราะเนื่องจากระบบคัดเตอร์ยังไม่ สมบูรณ์ แต่ถ้าหากระบบคัดเตอร์มีข้อสรุปและสมบูรณ์แล้ว ก็จะมีบริษัทเอกชนมาร่วมลงทุนโดยรับ ขยะของที่คัดเตอร์ ซึ่งคัดเตอร์ก็จะนำขยะไปที่สถานที่กำจัดขยะ และก็นำขยะส่งต่อบริษัทที่เข้ามา สร้างโรงงานไฟฟ้าอีกที

โดยเมื่อสรุปถึงขั้นตอนของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เกิดประสิทธิผลที่สุด คือ ขั้นตอน การรีไซเคิลพวกขวดพลาสติกหรือวัสดุที่นำกลับไปใช้ใหม่ได้เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ ขั้นตอนที่ต้องผ่าน กระบวนการคัดแยกก่อนโดยคัดแยก RDF ส่งเพื่อผลิตไฟฟ้า ขั้นตอนในออร์แกนิกก็เอาไปหมักทำแก๊ส ทำปุ๋ย ในส่วนที่เหลือต้องนำไปฝังกลบ ซึ่งเป็นสิ่งที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งในส่วนของทางห่าง หุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ ก็ใกล้จะมีการจัดการที่เกือบจะครบแล้ว เพราะมีการต่อยอดมาเรื่อยๆ เมื่อมีบ่อแก๊สเม้นก็จะทำให้ไปต่อยอดบ่อปุ๋ยซึ่งจะครอบคลุมจนครบวงจร

จากผลการติดตามการขับเคลื่อนการจัดการขยะมูลฝอยของกลุ่ม Clusters จังหวัด สมุทรสาคร การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Cluster) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสมุทรสาคร โดยตามแนวทางการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Cluster) ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสมุทรสาคร พบว่า การดำเนินการยังไม่มีความคืบหน้า เกิดปัญหาและ อุปสรรคในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย โดยที่การประชุมในครั้งนี้เป็นการประชุมเพื่อแก้ปัญหาและ วางแผนในการปฏิบัติงาน เนื่องจากเกิดปัญหาความเหมาะสมของสภาพพื้นที่และในเงื่อนไขอื่น ๆ โดยในการพิจารณาเปลี่ยนแปลงแปลงกลุ่มพื้นที่นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆต้องมีบันทึก ข้อตกลงเป็นหนังสือที่สภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ และควรมีทิศทางหรือข้อเสนอแผนงาน ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของการรวมกลุ่มพื้นที่ที่ชัดเจน เป็นรูปธรรมและมีความเป็นไปได้

ปัจจุบันปัญหาและอุปสรรคในการรวมกลุ่มพื้นที่ในการกำจัดขยะมูลฝอยส่วนใหญ่คือ การ รวมกลุ่มกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งเป็นการรวมกลุ่มภายในสถานะที่ แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพื้นที่ไม่ได้ติดต่อกัน หรือพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ได้ติดต่อกับสถานที่กำจัดขยะที่อยู่ใน Cluster ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตัดสินใจร่วมกับ Cluster นั้นๆ ซึ่งในการประชุมติดตามการขับเคลื่อนการจัดการขยะมูลฝอยของกลุ่ม Clusters จังหวัดสมุทรสาคร ผู้บริหารหลายๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอปัญหาต่างๆ ในการบริหาร จัดการขยะมูลฝอยขององค์กรของแต่ละท่าน เพื่อเป็นการหาจุดร่วมของปัญหาและแนวทางการแก้ไข โดยในแนวทางการแก้ไขปัญหาเบื้องต้น การจัด Cluster ให้เป็น 3 Cluster โดยจะแบ่งเป็นพื้นที่ ออกเป็น 3 เขตตามสถานที่กำจัดขยะที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันนี้ คือ เขตโซน A สถานที่กำจัดขยะ บริษัท ฤทธนา รียูส จำกัด Cluster องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว เขตโซน B สถานที่กำจัดขยะ บริษัท สมุทรสาครแอนเนอयी จำกัด Cluster องค์กรบริหารส่วนตำบลกาหลง และ เขตโซน C สถานที่กำจัดขยะ ห่างหุ้นส่วนจำกัด สมนึกธุรกิจ Cluster เทศบาลตำบลนาดี

แต่ก็ยังมีบริบทที่ขัดแย้งในเรื่องของการแบ่งโซนอยู่ กล่าวคือ โซน A ของอำเภอบ้านแพ้ว ที่มีบางองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนอกเขตพื้นที่อำเภอบ้านแพ้วติดไปในการแบ่งโซนด้วย ซึ่งในส่วน ของ Cluster องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้ว ได้ให้เหตุผลว่า Cluster บ้านแพ้วได้มีการทำ ประชาคมในตำบลทุกๆตำบล และมีการตกลงกับประชาชนในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน โดยมืองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วม 12 แห่ง หากต้องการให้รับเพิ่มตามกรอบ โซน A จึงคงต้อง มีการทำประชาคมกับประชาชนในพื้นที่ก่อน และถ้าหากมีความเป็นไปได้ ขอรับรองการบริหารส่วน ตำบลบ้านเกาะ เพราะมีลักษณะขยะมูลฝอย และเป็นพื้นที่การเกษตรเหมือนกัน

ในส่วนของ Cluster เทศบาลตำบลท่าจีน ท่านผู้บริหาร นายกเทศมนตรีตำบลท่าจีน ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมว่า เนื่องจาก Cluster เทศบาลตำบลท่าจีน มีความคืบหน้าด้านการผลักดัน ความร่วมมือในการจัดการขยะมูลฝอย โดยมีความร่วมมือกันกับ Cluster องค์การบริหารส่วนตำบล บ้านแพ้ว และ Cluster เทศบาลตำบลนาดี เพื่อยกระดับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ไปสู่เป้าหมาย “จังหวัดสะอาด” ทำให้เมื่อ 3 Cluster ที่จับมือกันภายใต้ “3C BNT Group” ทำให้ปริมาณของขยะ รวมกัน 500 ตัน มีความเหมาะสมพอที่จะขับเคลื่อนนโยบายของจังหวัดสมุทรสาครในระดับชาติได้ ต่อไป

ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะยังคงยืนยันที่จะขอเลือกอยู่ในโซน C คือ Cluster เทศบาลตำบลนาดี เนื่องจากพื้นที่ตำบลบ้านเกาะและเทศบาลตำบลบางปลาอยู่ในพื้นที่ เดียวกันและมีพื้นที่ติดต่อกับตำบลนาดี มีความสะดวกในเรื่องระยะทางในการขนส่งขยะมูลฝอยไปยัง สถานีที่กำจัดขยะ ห้างหุ้นส่วนจำกัดสมนึกธุรกิจ

ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลคอกกระบือมีการความคิดเห็นเห็นด้วย และต้องการที่ จะย้ายมาเข้าร่วมกับโซน C Cluster เทศบาลตำบลนาดี เนื่องจากอยู่ใกล้เขตพื้นที่ตำบลนาดี และ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ มีการแสดงเจตจำนงในการเลือกที่จะเข้าร่วมในโซน C Cluster เทศบาลตำบลนาดี เพราะเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตอำเภอกะทู้แบบไม่ต้องการมี ปัญหาในเรื่องของการเดินทาง ระยะเวลา และเรื่องความเสี่ยงจากการจราจร

ทั้งนี้การแสดงเจตจำนงครั้งนี้จะต้องมีการผ่านมติในการประชุมสภาของแต่ละองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นก่อน แล้วจึงทำการส่งเรื่องเป็นหนังสือส่งมายังเทศบาลตำบลนาดี ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักของ Cluster เทศบาลตำบลนาดี หรือโซน C แล้วเทศบาลตำบลนาดีจึงจะทำหนังสือแจ้งไปทางจังหวัด สมุทรสาครต่อไป

บรรณานุกรม

- กรมควบคุมมลพิษ. (2559). กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.
- กรมควบคุมมลพิษ. (2559). แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ (พ.ศ. 2559 - 2564) : กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.
- กองสาธารณสุขสุข. (2560). โครงการการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Cluster) ในพื้นที่เทศบาลตำบลนาดี: เทศบาลตำบลนาดี.
- การประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ครั้งที่ 8/2557. (2557). แฉลงนโยบาย 11 ด้าน เน้นยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว.

การประชุมเชิงปฏิบัติการยกระดับการจัดการสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยให้เป็นไปตามหลักวิชาการ และศึกษารูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสม. (2562). สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 5 (นครปฐม).

จังหวัดสมุทรสาคร. ข้อมูลทั่วไปจังหวัดสมุทรสาคร. ค้นเมื่อ 2 เมษายน 2562, จากเว็บไซต์ <http://www.samutsakhon.go.th>

ณรงค์ ณ เชียงใหม่. (2525). มลพิษสิ่งแวดล้อม.

ติน ปรัชญพฤทธิ. (2535). ศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ปิยชาติ ศิลปสุวรรณ. (2557). บทความวิชาการ ขยะมูลฝอยชุมชน ปัญหาใหญ่ที่ประเทศกำลังเผชิญ.

พระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และแก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน

(ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2553. ค้นเมื่อ วันที่ 3 เมษายน 2562, จาก

gu.tu.ac.th/quesdata/Data/A81.pdf

ราชบัณฑิตยสถาน. (2542). น.166 และ น.1266.

รายงานการประชุมคณะทำงานกลุ่ม Clusters จังหวัดสมุทรสาคร ครั้งที่1/2562.

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน. (2553). น.88-115

สำนักวิจัยพัฒนาและอุทกวิทยา. (2552). น.74